

**Итоги контрольно-надзорной деятельности
Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования по Самарской и Ульяновской областям
за 11 месяцев 2020.**

По состоянию на 01.12.2020г. поставленных на учет объектов федерального государственного надзора, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, составило **3904** объект НВОС (2693- Самарская область, 1211-Ульяновская область). Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поставивших объекты НВОС на учет – **788** (421- Самарская область, 367- Ульяновская область).

Реестр в 2020 году актуализировался дважды.

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- государственный земельный надзор;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

-государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор;

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся:

- проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные);

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- административные расследования.

В проект плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год включен 139 объект, находящийся на балансе у 84 юридических лиц, расположенных на территории Самарской области, и 38 объектов у 15 юридических лиц – на территории Ульяновской области.

Планом на 2020 год предусматривалось проведение проверок в отношении 64 юридических лиц, эксплуатирующих 134 объекта НВОС.

Серьезную корректировку на нашу работу оказали антиковидные мероприятия. Значительно сокращено число плановых проверок.

На основании Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 (Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля» и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, **исключены** из Плана 80 объектов в отношении 37 юридических лиц эксплуатирующих объекты НВОС.

Отменены внеплановые проверки. Дважды прокуратурой не согласовывались внеплановые выездные проверки предписаний (Ульяновский водоканал и Спецсплав). Вместе с тем, три внеплановые проверки проведены по требованию прокурора.

Всего за 11 месяцев 2020 Управлением проведено 22 плановые выездные проверки (12 - Самарская область, 10 - Ульяновская область).

Стоит отметить, число обращений граждан по вопросам нарушений природоохранного законодательства в 2020 году остается высоким.

Серьезное увеличение обращений отмечаю по Самарской области.

	Самарская область		Ульяновская область		Межрегиональное управление	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Поступило обращений	713	1331	971	755	1684	2086

Наибольшая часть обращений поступает по фактам нарушений требований природоохранного законодательства РФ в области обращения с отходами. Заявители жалуются на несанкционированные свалки ТКО, в том числе и в водоохранных зонах, в полях, в населенных пунктах.

Также, для Ульяновской области характерно большое количество обращений в области охраны атмосферного воздуха, заявители жалуются на выброс вредных (загрязняющих) веществ от производственных предприятий города.

Межрегиональным управлением продолжается работа по категорированию опасности и уровню риска.

В настоящий момент **поднадзорные объекты распределены по категориям риска**, определены объекты повышенного внимания:

Объекты чрезвычайно высокого риска (*полежат ежегодной проверке*)

Объекты высокого риска (*проверка 1 раз в 2 года*)

Объекты значительного риска (*проверка 1 раз в 3 года*)

Субъект РФ	По категориям риска					
	Черезвычайно высокий	Высокий	Значительный	Средний	Умеренный	Низкий
Самарская область	14	147	384	827	1099	222
Ульяновская область	2	17	71	447	575	97
ИТОГО	16	164	455	1274	1674	319

В целях предупреждения и профилактики правонарушений Управлением за отчетный период выдано **108** предостережений (51-Самарская область, 57-Ульяновская область) о недопустимости нарушения обязательных требований. Также применяется практика о применении административного штрафа на предупреждение (Ульяновская область 28 предупреждений)

Основные количественные и качественные показатели деятельности Управления в рамках надзорной деятельности отражены ниже в таблице:

			Самарская область		Ульяновская область		Межрегиональное управление	
№ п/п	Показатели деятельности		2019	2020	2019	2020	2019	2020
1	Выполнено проверок, всего	шт.	119	38	61	26	180	54
2	плановые	шт.	13	12	16	10	29	22
3	внеплановые	шт.	106	26	45	16	151	32
4	Выявлено нарушений	шт.	345	301	371	168	716	469
5	устранено нарушений	шт.	174	99	154	89	328	188
6	Выдано предписаний	шт.	137	127	96	28	233	155
7	Выполнено предписаний	шт.	117	25	32	2	149	27
8	Привлечено к административной ответственности лиц	шт.	514	322	291	143	805	465
9	Наложено штрафов всего	тыс.руб.	13 610,0	10 854,0	8 801,0	6 247,0	22 411,0	17 101,0
10	Взыскано штрафов	тыс.руб.	17 170,0	9 601,64	2 261,0	2 336,0	19 431,0	11 938,0
11	Предъявлено ущерба	тыс.руб	7 607,30	17 202,57	2 277,3	4 145,8	9 885,0	21 348,0
12	Возмещено ущерба (вреда)	тыс.руб	7 429,80	1 434,63	90,7	2 401,0	7 521,0	383,6

1. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам,

подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Контрольно-надзорная деятельность Управления в области использования и охраны водных объектов осуществляется в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих Федеральному государственному экологическому надзору» и Постановлением правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

К числу типовых и нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Межрегиональным управлением Росприроднадзора в Ульяновске при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ (8 нарушений по Ульяновску). Здесь отмечу, что выявленных нарушений могло быть гораздо больше. Обращений о нарушении режима было значительное количество. К сожалению, в связи с разъяснением центрального аппарата о невозможности возбуждения административного расследования в отношении неустановленных лиц, часть материалов была перенаправлена в ОВД. В 2021 году предполагаю проводить совместную работу с сотрудниками подразделений ГИБДД.

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ (6 фактов привлечения к административной ответственности);

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ (2 нарушения).

Управлением за 11 месяцев 2020 года проведено (направление вода):

вода			Самарская область	Ульяновская область	Межрегиональное управление, всего
№ п/п	Показатели деятельности		2020	2020	2020
1	Выполнено проверок, всего	шт.	36	27	63
2	плановые	шт.	12	3	15
3	внеплановые	шт.	2	2	4
4	Проведено рейдовых проверок	шт.	22	22	44

5	Выдано предписаний	шт.	24	3	27
6	Привлечено к административной ответственности лиц	шт.	23	18	38
	- юридических лиц	шт.	12	5	16
	- должностных лиц	шт.	11	5	15
	- физических лиц	шт.	29	8	36
	- индивидуальных предпринимателей	шт.	0	0	0
7	Наложено штрафов всего	тыс.руб.	2213,5	602,00	2813,00
	Взыскано штрафов	тыс.руб.	1116,5	143,00	1260,00
	Поступило обращений граждан	шт.	437	133	570

Предъявлен ущерб на сумму 21 130 руб. - ООО «Деметра» (вред причинен водному объекту). В настоящее время возмещен.

Кроме того, выявлено 3 факта нарушения природоохранного законодательства РФ в части охраны водных объектов, произведены расчеты вреда, причиненного водным объектам, которые направлены на согласование в Центральный Аппарат Росприроднадзора, а именно:

1. на сумму 22 561 680 руб. – УМУП «Ульяновскводоканал»;
2. на сумму 9 349 260 руб. – ООО «Источник»;
3. на сумму 5 265 662 руб. - по факту загрязнения строительными отходами реки Большой Черемшан в селе Новочеремшанск Новомалыклинского района Ульяновской области.

Здесь хотелось бы обратить внимание на проблему, на наш взгляд достаточно актуальную. При расчёте размера вреда, причиненного водному объекту в соответствии с «Методикой исчисления размера вреда, причинённого водным объектам вследствие нарушения водного законодательства», утверждённой Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.04.2009 г. № 87 для установления коэффициента Киз (коэффициент, учитывающий интенсивность негативного воздействия вредных (загрязняющих) веществ на водный объект в зависимости от кратности превышения фактической концентрации вредного (загрязняющего) вещества над его фоновой концентрацией в воде водного объекта) необходимо применять значения фоновой концентрации в воде водного объекта.

На запросы Межрегионального управления о предоставлении информации о фоновых концентрациях в воде водного объекта Ульяновский ЦГМС – филиала ФГБУ «Приволжское УГМС» сообщает, что наблюдения на водных объектах не осуществляет (письмо 06.11.2020 №01-22/2511).

В ответе ссылка на Положение «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды», утвержденного постановлением Правительства РФ №1425 от 15.11.1997, а так же в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ

"О гидрометеорологической службе" информация о фоновых концентрациях относится к специализированной, которая предоставляется по заказу пользователя (потребителя) и за счет его средств (письмо от 17.11.2020 №01-22/4580).

Возникает вопрос о налаживании взаимодействия с этой организацией.

2. Государственный надзор в области обращения с отходами

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Управлением за 11 месяцев 2020 года проведено (отходы):

отходы			Самарская область	Ульяновская область	Межрегиональное управление
№ п/п	Показатели деятельности		2020	2020	2020
1	проведено проверок всего	шт.	31	28	59
2	плановые	шт.	12	10	22
3	внеплановые	шт.	9	3	12
4	Проведено рейдовых проверок		10	15	25
5	Выдано предписаний		37	12	49
6	Привлечено к административной ответственности лиц	шт.	69	60	156
	- юридических лиц		35	29	75
	- должностных лиц		34	28	79
	- физических лиц		1	3	3
7	Наложено штрафов всего	тыс.руб.	2669,00	2705,00	6124,00
8	Взыскано штрафов	тыс.руб.	1885,00	306,00	2938,00
9	Поступило обращений граждан	шт.	520	325	845

Во исполнение п. 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 01.11.2018 № АГ-П9-24пр, распоряжения Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования С.Г. Радионовой от 13.11.2019 № 33-р, поручений Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования С.Г. Радионовой от 31.01.2019 № СР-10-02-31/3174, от 25.03.2019 № СР-10-02-31/8317, от 23.07.2019 № СР-10-02-31/19407, от 04.08.2020 № СР-10-02-31/24868, сотрудниками Межрегионального управления в октябре 2020 проведены рейдовые мероприятия в зонах осуществления хозяйственной деятельности региональных операторов ООО «Горкомхоз», ООО «Контракт плюс», ООО «УК Экостандарт» и ООО «Экосистема», при осуществлении которых нарушений требований природоохранного законодательства РФ не установлено.

На территории осуществления деятельности региональным оператором ООО «Межрегиональная экологическая компания» (№5 по терсхеме) проявляется неблагоприятная экологическая ситуация. Негатив связан, прежде всего со значительным количеством несанкционированных свалок именно в этом районе.

Кроме того, в Кузоватовском районе Ульяновской области на территории ОРО – полигона ТБО, эксплуатируемого ООО «УЮТ» (относящегося к зоне №5), количество размещенных отходов, на сегодняшний момент, превышает

вместимость ОРО и не соответствует значению, указанному представленной в Межрегиональное управление характеристики.

В связи с вышеизложенным, ООО «УЮТ» и его руководитель привлечены к административной ответственности по ст. 8.5. КоАП РФ. *По большому счету объект подлежит исключению из ОРО.*

В Новоспасском районе Ульяновской области (также в зоне действия оператора №5) свалка отходов (объект не включен в ОРО) и имеет отношение к МБУ «Юг-Сервис». Это юридическое лицо в феврале 2020 года привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.2. КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа за накопление отходов с нарушением требований природоохранного законодательства РФ. Соответственно если МБУ «Юг-Сервис» эту деятельность будет продолжать, то речь будет идти о размещении отходов, а это новые нарушения, включая безлицензионную деятельность.

На основании ч. 5 ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Межрегиональным управлением МБУ «Юг-Сервис» направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, в котором указанному юридическому лицу предлагается принять меры по обеспечению соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации, а именно: не допускать размещение отходов вне объекта размещения отходов, не внесенного в государственный реестр объектов размещения отходов, а также не осуществлять деятельность по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности без соответствующей лицензии.

Таким образом, возникает необходимость в пересмотре и переработке территориальной схемы обращения с отходами на территории Ульяновской области.

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области контроля за обращением с отходами отходы за 11 месяцев 2020 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами	27
	ст. 8.2 ч.1 - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	2
	ст. 8.2 ч.10 - неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления.	2
	ст. 8.2 ч.11 - неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду	2
	ст. 8.2 ч.12 - неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления	4
	ст. 8.2 ч. 4 - несоблюдение требований в области охраны окружающей	4

	среды при размещении отходов производства и потребления	
	ст. 8.2 ч. 7 - неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение	4
	ст. 8.2 ч. 9 - неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения, составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	2
2	ст. 8. 41 - невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2019 год	2
3	ст. 8.46 - невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	2
4	ст. 8.7 ч.2 - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.	1

Наиболее часто встречающиеся нарушения в области обращения с отходами:

- ненадлежащий учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов,

- неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в Управление.

Также выявляются факты осуществления деятельности по сбору, обработке, транспортированию, утилизации, обезвреживания, размещения отходов 1- 4 классов опасности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией. Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами с нарушением требований и условий лицензии определена ч. 3 ст. 14.1. КоАП РФ (2 факта).

3. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Осуществляется управлением Росприроднадзора по Ульяновской области в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Управлением за 11 месяцев 2020 проведено (направление воздух)

воздух		Самарская область	Ульяновская область	Межрегиональное управление
№ п/п	Показатели деятельности	2020	2020	2020
1	Проведено проверок, всего	шт. 23	шт. 35	шт. 58
2	плановые	шт. 12	шт. 10	шт. 22
3	внеплановые	шт. 10	шт. 6	шт. 16
4	Проведено рейдовых мероприятий	шт. 1	шт. 19	шт. 20

5	Выдано предписаний		37	4	38
6	Привлечено к административной ответственности лиц	шт.	79	24	103
	- юридических лиц		38	12	50
	- должностных лиц		41	12	53
7	Наложено штрафов всего	тыс.руб.	1149,00	238,00	1387,00
8	Взыскано штрафов	тыс.руб.	2735,50	140,00	2876,00
9	Поступило обращений граждан	шт.	915	250	1165

Увеличилось число обращений граждан, связанных с загрязнением атмосферного воздуха: за отчетный период в области охраны атмосферного воздуха поступило 250.

Анализ поступивших в 2020 году в Межрегиональное управление жалоб показал, что основным проблемным вопросом (179 обращений) является загрязнение атмосферного воздуха в микрорайоне «Новый Город» Заволжского района г. Ульяновска, происходящее в вечернее и ночное время в результате деятельности субъектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору («малых» предприятий, осуществляющих деятельность в окружающих жилой массив гаражно-строительных кооперативах - ГСК Петров Овраг, ГСК «Околица» и пр.), а также на территории промышленной площадки (в том числе на 2-м пр. Инженерный, 10-м пр. Инженерный и пр.).

Здесь хочу отметить случаи безосновательного направления в адрес Межрегионального управления из Министерства природы и цикличной экономики (далее – Минприроды) обращений граждан по факту загрязнения атмосферного воздуха в Заволжском районе г. Ульяновска при отсутствии сведений о лицах, допускающих выбросы загрязняющих веществ.

Так, в письмах Минприроды (вх. №№ 1808-ОГ от 01.10.2020, 15892/11 от 03.12.2020) выводы о нарушениях требований природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха сделаны лишь на основании места нахождения юридического лица по отношению к пункту наблюдения за состоянием окружающей среды ЦГМС Ульяновской области, без анализа и без учета наименования загрязняющих веществ.

При выезде сотрудников отдела государственного экологического надзора по Ульяновской области и последующем анализе имеющихся в Межрегиональном управлении разрешительных и отчетных документов, нарушения требований природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха юридическими лицами, подлежащими федеральному экологическому контролю, в большинстве случаев не усматривается.

19 рейдовых мероприятий проведено в границах санитарно-защитных зон предприятий, являющихся объектами государственного федерального экологического надзора. Нарушений не установлено.

Аналогичная ситуация с необоснованным перенаправлением обращений и материалов наблюдается и по отходам.

Так, в Межрегиональное управление из Минприроды сопроводительным письмом от 16.11.2020 № 73-ИОГВ-10-01/7640 7640 (вх. № 2242-ОГ от 18.11.2020) поступило обращение о складировании использованных шпал в с. Большие Ключищи Ульяновского района Ульяновской области.

Указанное обращение возвращено в Минприроды для рассмотрения по существу и принятия мер в соответствии с компетенцией письмом от 20.11.2020 № 07-61/10111.

Однако, это обращение было повторно без рассмотрения направлено в адрес Межрегионального управления сопроводительным письмом от 07.12.2020 № 73-ИОГВ-10-01/7466 (вх. № 2463-ОГ от 07.12.2020) с нарушением сроков, предусмотренных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Согласно Положению о Министерстве природы и циклической экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительством Ульяновской области от 06.07.2018 № 16/299-П, Минприроды осуществляет государственный надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В представленных Минприроды материалах отсутствует конкретная информация о лицах, допускающих нарушение требований природоохранного законодательства РФ, не представляются документы, подтверждающие нарушение требований природоохранного законодательства в части загрязнения почв, атмосферного воздуха, а также отсутствуют документы, обосновывающие отнесение «шпал», металлического лома к отходам определенного класса опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:

- кратковременная периодичность залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;
- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Во исполнение Поручения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 30.07.2018 № РН-01-36/15821 об усилении контроля в области охраны атмосферного воздуха Управлением ежедневно проводятся мониторинги официального сайта Ульяновского ЦГМС - филиала ФГБУ «Приволжское УГМС». Случаев высокого и предельно высокого загрязнения атмосферного воздуха на территории г. Ульяновска не зафиксировано.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства, сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

Так, в соответствии с п.4 ч.1 ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», с 01.01.2019 юридические лица и

индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов.

Однако при проведении в 2020 году контрольно-надзорных мероприятий Межрегиональным управлением в большинстве случаев установлено отсутствие у хозяйствующих субъектов средств по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, то есть источники загрязнения атмосферного воздуха не оснащены установками очистки газа.

Согласно требованиям п. 2 ст. 2 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством РФ.

Пунктом 3 Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422, определено, что формирование и ведение перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками осуществляется Минприроды России в установленном порядке.

31.07.2018 приказом Минприроды России №341 «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками» утвержден Порядок формирования и ведения Перечня методик расчета.

Однако в формируемый Минприроды России Перечень методик расчета на сегодняшний день вошла только одна методика, которая утверждена уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в установленном порядке.

Применение хозяйствующими субъектами при определении величин выбросов загрязняющих веществ и установлении нормативов выбросов методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не включенных в Перечень методик расчета является основанием для привлечения к административной ответственности по ст. 8.1., 8.5., ч.2 ст. 8.21. КоАП РФ.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении
федерального государственного надзора в области
охраны атмосферного воздуха за 11 месяцев 2020 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	4
2	ст. 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения	2
3	ст. 8.21 ч.2 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него	4

4	ст. 8.21 ч.3 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	10
---	--	----

4. Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется на основании Положения о государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2012 № 1391.

На территории Ульяновской области расположены особо охраняемые природные территории федерального значения (далее – ООПТ ФЗ): национальный парк «Сенгилеевские горы», государственные природные заказники «Сурский» и «Старокулаткинский».

В марте 2020 года Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ФГБУ «Национальный парк «Сенгилеевские горы».

В ходе проведения проверки части государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения выдано предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды № 12 от 24.03.2020.

В целях проверки соблюдения требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения Управлением за 11 месяцев 2020 на указанных ООПТ федерального значения проведено 10 рейдовых мероприятий.

Межрегиональным управлением ежемесячно проводятся рейдовые мероприятия территорий ООПТ Самарской области:

- ФГБУ «Национальный парк «Бузулукский бор» - 1 рейд.
- ФГБУ «Национальный парк «Самарская Лука» - 2 рейда.
- ФГБУ «Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина» - 2 рейда.

Реализуя риск-ориентированный подход при осуществлении государственного надзора за ООПТ Федерального значения, на 2021 год запланировано проведение плановых проверок в отношении ФГБУ «Национальный парк «Самарская Лука», ФГБУ «Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина».

5. Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Данный вид надзора Межрегиональное управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

На сегодняшний день в поле зрения Межрегионального управления находится 620 лицензий на право пользования недрами, (490 - Самарская область, 130 - Ульяновская область) подлежащих федеральному государственному геологическому надзору (282-Самарская область, 50-Ульяновская область лицензий на углеводородное сырье, 160 - Самарская область, 45-Ульяновская область лицензий для добычи подземных минеральных и пресных вод, 35-Ульяновская область лицензий для добычи твердых полезных ископаемых).

За 11 месяцев 2020 г. проведено:

недра			Самарская область	Ульяновская область	Межрегиональное управление
№ п/п	Показатели деятельности		2020	2020	2020
1	Проведено проверок всего	шт.	13	3	16
2	плановые	шт.	8	2	10
3	внеплановые	шт.	3	1	4
4	Проведено рейдовых мероприятий	шт.	2	0	2
5	Выдано предписаний	шт.	11	1	12
6	Привлечено к административной ответственности лиц	шт.	10	4	14
	- юридических лиц	шт.	11	2	12
	- должностных лиц	шт.	1	2	3
	- физических лиц	шт.	3	0	3
7	Наложено штрафов всего	тыс.руб.	2884,50	355,00	3240,00
	Взыскано штрафов	тыс.руб.	1844,00	0	1844,00
	Поступило обращений граждан	шт.	21	0	21

Типовые нарушения в области охраны недр (по Ульяновской области (7.3 ч.2 КоАП РФ 2 факта):

- невыполнение ранее выданных предписаний;
- невыполнение условий лицензионных соглашений;
- безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:

- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;
- пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта работ по разведке месторождения подземных вод;
- не проводится в установленном порядке мониторинг подземных вод: не проводятся наблюдения за динамическим уровнем подземных вод (отсутствует устройство для наблюдений за уровнем);
- в уполномоченные органы не сдается установленная отчетность.

6. Государственный земельный надзор.

Земельный надзор осуществляется в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Межрегиональным управлением в г. Ульяновске за 11 месяцев 2020 года по соблюдению требований земельного законодательства проведено:

земля			Самарская область	Ульяновская область	Межрегиональное управление
№ п/п	Показатели деятельности		2020	2020	2020
1	Проведено проверок, всего	шт.	40	18	58
2	плановые	шт.	12	8	20
3	внеплановые	шт.	3	1	4
4	Проведено рейдовых мероприятий		25	9	34
5	Выдано предписаний		10	0	10
6	Привлечено к административной ответственности лиц	шт.	11	13	24
	- юридических лиц		7	4	11
	- должностных лиц		4	7	11
	- физических лиц		0	2	2
7	Наложено штрафов всего	тыс.руб	838,00	55,00	893,00
8	Взыскано штрафов	тыс.руб	799,50	10,00	810,00
9	Поступило обращений граждан	шт.	166	24	190

Рассчитаны и предъявлены к добровольной оплате в Ульяновской области **3** ущерба, причиненных почвам на общую сумму **4125,00 тыс.руб.**, в Самарской области рассчитаны и предъявлены к добровольной оплате **8** ущербов на сумму **11058,00 тыс. руб.**

1. на сумму 808 800 руб. - ООО «Гранада» (вред причинен почвам);
2. на сумму 1579 500 руб. – Администрация МО «Вешкаймский район» (загрязнение почвы нефтепродуктами);
3. на сумму 1736 250 руб. – МУП «Жилсервис» (загрязнение почвы нефтепродуктами).

Кроме того, произведен расчет размера вреда по 4 земельным участкам по факту загрязнения почв нефтепродуктами в Вешкаймском районе Ульяновской области:

1. Земельный участок №1 на сумму 1 313 000 рублей;
2. Земельный участок №2 на сумму 646 750 рублей;
3. Земельный участок №3 на сумму 1 040 000 рублей;
4. Земельный участок №4 на сумму 791 700 рублей.

Ущерб будет предъявлен в ближайшее время.

Во исполнение п. 12 Приложения «А» к Приказу от 24.09.2020 № 1235 «Об утверждении Положения об отчетности в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» Межрегиональное управление принимает годовой отчет по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы», утвержденный приказом Росстата от 29.12.2012 № 676 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службы по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы».

Определен перечень юридических лиц, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей), разрабатывающих месторождения полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), осуществляющие строительные, мелиоративные, лесозаготовительные изыскательные работы, а также размещающие отходы из 223 (двухсот двадцати трех) юридических лиц и ИП, подлежащих учету по форме 2-ТП (рекультивация) за 2020 год. Предоставление отчетов взято на контроль.

В марте 2020 года отделом государственного экологического надзора по Ульяновской области обработаны сведения, предоставленные по форме 2-ТП (рекультивация) за 2019 год. По итогам, во исполнение ст. 23.53 КоАП РФ, предусматривающей рассмотрение статистической отчетности «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы» по форме № 2-ТП (рекультивация), перечень из 94 (девяноста четырех) юридических лиц и ИП, нарушивших срок предоставления отчета по форме № 2-ТП (рекультивация), направлен в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области (для оценки на предмет состава по ст. 13.19 КоАП РФ).

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области земельного надзора за 11 месяцев 2020 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.6 ч.2- Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами	11
	ст. 8.7 ч.2 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры	2